

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2019	2020	2021	2022
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	4 800 000
v tom: MF SR	0	0	0	4 500 000
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	4 500 000
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	4 500 000
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
v tom: Slovenská stavebná inšpekcia	0	0	0	300 000
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	300 000
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	300 000
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	0	0	0	17 788 976
v tom: Slovenská stavebná inšpekcia	0	0	0	8 399 086
<i>z toho:</i>				
- vplyv na ŠR	0	0	0	8 399 086
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	8 399 086
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
v tom: MDV SR	0	0	0	9 389 890
- vplyv na ŠR	0	0	0	9 389 890
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	9 389 890
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
<i>spolufinancovanie</i>	0	0	0	0
v tom: obce	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	296
- vplyv na ŠR	0	0	0	296
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	4 493 676
- vplyv na ŠR	0	0	0	4 493 676

v tom: Slovenská stavebná inšpekcia (07T030E)	0	0	0	4 223 676
MDV SR (07T0101)	0	0	0	270 000
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	0	0	0	8 976 219
v tom: MDV SR (07T0101- prenesený výkon ŠS)				7 956 431
SSI (07T030E)	0	0	0	995 088
SSI (0EK0L03)	0	0	0	17 700
SSI (0EK0L01)	0	0	0	7 000
obce				0
Iné ako rozpočtové zdroje	0	0	0	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv /úspora	0	0	0	8 812 757

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Predložený návrh zákona o výstavbe predpokladá pozitívny vplyv na príjmovú časť rozpočtu verejnej správy z dôvodu zavádzania nových poplatkov, ktorých očakávaná výška sa v súčasnej dobe nedá kvalifikovane odhadnúť.

Predložený návrh zákona o výstavbe predpokladá aj negatívny vplyv na výdavkovú časť rozpočtu verejnej správy, a to najmä zo strany štátu, pri prenosom výkonu štátnej správy v oblasti stavebného poriadku na obce, ako aj výdavky spojené so zabezpečením výkonu úloh vyplývajúcich z navrhovaného zákona vrátane personálneho zabezpečenia MDV SR a inšpektorátov Slovenskej stavebnej inšpekcie (ďalej len „SSI“) ako aj personálneho posilnenia ústredia SSI. Štát bude naďalej poskytovať dotácie na prenesený výkon štátnej správy v oblasti stavebného poriadku.

Rozpočtovo nekrytý vplyv identifikovaný vo výške 8 812 757 eur, predstavuje dotácie na prenesený výkon štátnej správy vo výške 1 000 819 eur, výdavky spojené so zabezpečením výkonu úloh vyplývajúcich z navrhovaného zákona vrátane personálneho zabezpečenia MDV SR vo výške 432 640 eur a výdavky spojené so zabezpečením výkonu úloh vyplývajúcich z navrhovaného zákona vrátane personálneho zabezpečenia inšpektorátov a ústredia SSI vo výške 7 379 298 eur.

MDV SR si bude tento nekrytý vplyv uplatňovať v rámci limitov výdavkov počas prípravy rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Akú problematiku návrh rieši? Kto bude návrh implementovať? Kde sa budú služby poskytovať?

Návrh zákona vymedzuje okruh spoločenských vzťahov v oblasti výstavby, utvára nevyhnutné právne podmienky na bezproblémovú nadväznosť na právne predpisy súvisiace s výstavbou, najmä na zákon o energetickej hospodárnosti budov, na zákon o stavebných výrobkoch, na zákon o vplyve na životné prostredie, na zákon o odpadoch, na zákon o ochrane prírody a krajiny, na zákon o pozemných komunikáciách a na ďalšie zákony najmä z oblasti dopravy a výstavby.

Implementáciu návrhu bude zabezpečovať Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky (ďalej len „MDV SR“).

V nadväznosti na novú kategorizáciu stavieb sa upravuje aj pôsobnosť orgánov verejnej správy v oblasti výstavby. Zriaďujú sa stavebné obvody, ktoré budú združovať obce v okrese do jedného stavebného úradu pre povoľovanie všeobecných stavieb, ostatné stavby budú povoľovať špeciálne stavebné úrady.

Zároveň sa posilňuje kontrolná a dozorná funkcia štátu nad činnosťou všetkých osôb vo výstavbe. Tá bude zabezpečená prostredníctvom orgánov štátneho stavebného dohľadu, t. j.

inšpektorátov Slovenskej stavebnej inšpekcie. Od navrhovanej úpravy sa očakáva zvýšenie stavebnej disciplíny a predchádzanie realizácii „čiernych stavieb“.

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- ☐ zmena sadzby
☐ zmena v nároku
☐ nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie)
☐ kombinovaný návrh
☐ iné

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uved'te aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	r	r + 1	r + 2	r + 3
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Navrhovaný zákon bude mať dopad na výdavky verejnej správy z titulu zásadnej zmeny organizácie činností v oblasti výstavby.

I. Verejná správa

Navrhovaná úprava prináša významné zmeny v činnosti stavebných úradov. Stavebné úrady budú správnymi orgánmi, ktoré budú v prvom stupni vykonávať štátnu správu na úseku stavebného poriadku v zákonom určených obciach, ktorých územný obvod je rovnako stabilne vymedzený zákonom. Touto zmenou sa zabezpečí stabilita správnych jednotiek vykonávajúcich pôsobnosť štátnej správy a umožní sa profesionalizácia výkonu štátnej správy.

MDV SR analyzovalo výkon štátnej správy na úseku stavebného poriadku prenesený na obce za obdobie rokov 2003 až 2016, pričom kritériami na ktoré sa zameralo bolo zabezpečenie dodržiavania zákona zo strany stavebníkov ako aj dodržiavanie zákonných postupov stavebných úradov a možné príčiny a následky ich nezákonného konania. Podkladmi pre analýzu boli oficiálne správy o činnosti obcí pri zabezpečovaní preneseného výkonu štátnej správy zabezpečované štátnou správou, audity, správy a rozborové odborných a vedeckých inštitúcií zaoberajúcich sa problematikou výkonu štátnej správy a samosprávy a poznatky a skúsenosti ministerstva a odvolacích orgánov získané z vlastnej činnosti pri preskúmaní rozhodnutí stavebných úradov, z kontrolnej činnosti a zo zistení prokurátorských previerok.

Prvé zisťovanie, ktoré sa uskutočnilo v roku 2004 bolo zamerané na pripravenosť malých obcí na zabezpečovanie preneseného výkonu štátnej správy, výsledky ktorého boli zahrnuté v Správe o činnosti obcí a vyšších územných celkov v oblasti preneseného výkonu štátnej správy za rok 2003.

Zo záverov správy a rozborov vo všeobecnosti vyplývalo, že kvalita vykonávanej činnosti stavebných úradov sa po prenesení výkonu štátnej správy na obce nezlepšila. Obce nerešpektovali metodický pokyn ministerstva č. 2164/584/2002 z 12. júna 2002 v časti týkajúcej sa organizačnej štruktúry stavebných úradov.

Konštatovalo sa, že vzhľadom na odbornú a ekonomickú náročnosť činnosti stavebných úradov, nie je v silách jednotlivých malých obcí zabezpečovať túto činnosť na príslušnej úrovni samostatne. Ako dôvod uvádzali obce nedostatok personálnych kapacít na požadovanej úrovni ako aj nedostatočné finančné a materiálno-technické vybavenie úradov. Uvedené sa prejavilo v kvalite výkonu činnosti, resp. v nečinnosti v problematických veciach. V tej súvislosti sa uvádzalo, že rozhodovanie je ovplyvňované príbuzenskými alebo inými vzťahmi v obci.

V prípade obcí, ktoré sa združili do spoločných obecných úradov sa javilo problematické nerovnomerné združovanie obcí do spoločných obecných úradov a nestabilita ich sídla ako aj to, že spoločné obecné úrady zabezpečujúce činnosť stavebného úradu nemajú právnu subjektivitu s čím súvisia problémy s hmotno-právnou zodpovednosťou za ich činnosť a problémy s riadením a výkonom kontroly ich činnosti.

Uvedený stav sa nezmenil ani v priebehu ďalších rokov, čo potvrdili ďalšie správy o činnosti obcí v oblasti preneseného výkonu štátnej správy z rokov 2005, 2007, audity verejnej správy na úseku stavebného poriadku z roku 2011 a 2013.

Podľa uskutočnených rozborov boli obce rozčlenené do štyroch kategórií podľa počtu obyvateľov.

V prvej kategórii boli obce do 500 obyvateľov, ktoré z celkového počtu 2 927 obcí na Slovensku tvoria až 41,5% a žije v nich 282 tisíc obyvateľov, druhú skupinu tvoria obce od 501 do 1000 obyvateľov, ktorých je 27% a žije v nich 377 tisíc obyvateľov, v tretej skupine sú obce od 1001 do 5000 obyvateľov a predstavujú 27,3% s počtom obyvateľov 1.099 tisíc. Obce, ktoré majú nad 5000 obyvateľov predstavujú 4%. Nad rozsah správ dopĺňame informáciu, že v rámci štvrtej skupiny je 39 miest, ktoré majú nad 20 000 obyvateľov.

V rámci uvedených kategórií sa skúmal aj rozsah a druh agendy, ktoré tieto obce vykonávajú.

Obce v prvej kategórii vykonávajú agendu v rozsahu 5,26 % celkovej agendy všeobecných stavebných úradov na území Slovenska. Pri obciach v druhej kategórii je to 11,17%, v tretej kategórii 26,03% a až 57,5% agendy vykonávajú obce nad 5000 obyvateľov.

Z hľadiska druhu agendy sa skúmali počty územných konaní, stavebných konaní a ohlásení a iných úkonov ktoré nemajú charakter správneho konania. Obce prvej kategórie vykonávajú 70% svojej agendy mimo správneho konania, 23 % je povoľovanie stavieb a 7 % rozhodovanie o území. Podobný je stav aj pri obciach do 1000 obyvateľov, kde rovnaký objem

agendy 70% je mimo správneho konania, 27 % je povoľovanie stavieb a 3 % rozhodovanie o území. Pri obciach nad 1000 obyvateľov agenda mimo správneho konania tvorí až 86%, stavebné konania 11% a územné konania 3%. V obciach nad 5000 obyvateľov je 76 % agendy mimo správneho konania, 22 % stavebných konaní a 2% rozhodnutí o území.

Vo všeobecnosti možno konštatovať, že v priemere iba 3% úkonov stavebných úradov na území Slovenska sú územné rozhodnutia a 20% sú stavebné povolenia. V ostatných 77 % prípadoch ide o úkony ktorými vydávajú súhlasy s ohlásením drobných stavieb, stavebných úprav, udržiavacích prác a vybraných telekomunikačných stavieb, overujú dodržanie podmienok územného rozhodnutia pre konania špeciálnych stavebných úradov, ako aj dokumentáciu skutočnej realizácie stavby a pasport stavby v prípadoch, keď sa o stavbe nezachovali dokumentácia alebo doklady. Zabezpečujú štátny stavebný dohľad a vydávajú výzvy na zjednanie nápravy nedostatkov zistených pri výkone tohto dohľadu, prejednávajú priestupky, zabezpečujú procesný postup v odvolaniach voči prvostupňovému rozhodnutiu, vyberajú správne poplatky, poskytujú štatistické údaje a informácie pre iné orgány verejnej správy, poskytujú podklady pre výpočty miestnych daní, poskytujú konzultácie stavebníkom.

Zmenou spoločenského systému po roku 1989 sa zmenili aj ciele a záujmy, ktoré má stavebný zákon sledovať a chrániť. Z nástroja na zabezpečenie verejných záujmov a úloh štátnej investičnej výstavby schválenej v rámci cieľov národného plánovania a štátnej technickej politiky sa stáva nástroj na zabezpečenie verejných záujmov v zmysle základných požiadaviek na stavby, najmä ich mechanickej odolnosti a požiarnej bezpečnosti, bezpečnosti pri užívaní stavieb, energetickej úspornosti budov. Tieto základné požiadavky musia spĺňať všetky stavby bez ohľadu na osobu stavebníka alebo ich vlastníka.

Stavebné úrady pri povoľovaní stavieb v prevažnej miere vykonávajú úkony, ktoré sú v individuálnom záujme stavebníkov a preto nie je dôvod na to, aby sa na poskytovanie týchto individuálnych odborných služieb skladali všetci daňoví poplatníci.

Vecou verejnou ostáva rozhodovanie o území, kde sa záujmy zainteresovaných subjektov v území musia zosúladiť cez územnoplánovaciu dokumentáciu alebo cez individuálne územné rozhodnutia. Na tejto činnosti sa musia podieľať daňoví poplatníci obce.

Podľa rozsahu agendy a počtu úkonov, ktoré v priemere pripadajú jednému zamestnanca podľa schváleného dokumentu „Súhrnný audit výkonu kompetencií verejnej správy- segmentu územnej samosprávy a návrh na zabezpečenie financovania kompetencií verejnej správy“ z decembra 2013“ (tab. 2 str.7) na jedného zamestnanca stavebného úradu v priemernom stavebnom úrade pripadá 178 výstupov ročne. Tento údaj zahŕňa všetkých 31 administratívnych úkonov z katalógu prenesených pôsobností. MDV SR v rámci vlastných analýz jednotlivé úkony roztriedilo na rozhodovaciu činnosť na základe návrhov a ohlasovanie, ktoré sú spoplatnené správnym poplatkom, na rozhodovanie z vlastného podnetu, vykonávanie štátneho stavebného dozoru, evidenčnú činnosť a iné súvisiace činnosti, ktoré nepodliehajú poplatkovej povinnosti. Podľa výsledkov stavebné úrady vykonávajú ročne v priemere 145 000 výstupov, z toho 90 000 súvisí so správnym konaním. Počet rozhodnutí je 61 000, počet zamestnancov vykazujú 940 osôb. Odhaduje sa, že obce na základe vykonaných spoplatnených úkonov majú zo správnych poplatkov príjem vo výške cca 3 600 000,- eur. Tento príjem nie je možné presne identifikovať, nakoľko je príjmom konkrétnej obce, ktorá nemá oznamovaciu povinnosť ho hlásiť a závisí od

počtu a druhu úkonov, ktoré v danej obci stavebný úrad vykonal. Ďalším príjmom obcí sú výnosy z uložených pokút v odhadovanej výške 210 000,- eur ročne. Tento príjem nie je konštantný a od roku 2014 sa znižuje počet evidovaných priestupkov, ako aj zaplatená suma. Pokuta ukladaná v priemere za jeden priestupok je 160,- eur.

Predkladaný návrh rozdeľuje pôsobnosť výkonu súčasného stavebného úradu na agendu stavebného úradu, ktorý ako prvostupňový správny orgán rozhoduje o návrhoch stavebníkov a na dozornú a kontrolnú činnosť, vrátane prijímania a vymáhania opatrení pri zistení porušenia zákona, ktorú zákon zveruje do pôsobnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie. Stavebný úrad bude svoju pôsobnosť vykonávať v zákonom stanovených obciach pre územie stavebného obvodu. Z hľadiska financovania úkony, ktoré budú vykonávať stavebné úrady budú spoplatnené správnymi poplatkami, ktoré budú zvýšené tak, aby v celom rozsahu prefinancovali činnosť stavebného úradu. Príjmy stavebného úradu zo správnych poplatkov budú závislé od počtu úkonov, ktoré stavebný úrad vykoná. To je možné za podmienky, že pôsobnosť stavebných úradov bude koncentrovaná v stavebných obvodoch ktoré budú zahŕňať územie minimálne s 20 000 obyvateľmi. Navrhuje sa vytvoriť 162 stavebných obvodov, ako je uvedené v prílohe č. 3 návrhu zákona.

Pôsobnosť druhostupňového stavebného úradu v okresnom úrade v sídle kraja (odbor výstavby) sa nemení.

V zákone sa navrhujú nové procesné zjednodušenia, ktoré sa prejavia najmä v zníženom administratívnom zaťažení stavebníkov ako aj stavebných úradov. Odhaduje sa že počet rozhodnutí a úkonov sa zníži na polovicu.

Navrhuje sa posilnenie výkonu Slovenskej stavebnej inšpekcie (ďalej len „SSI“) ako špeciálneho kontrolného orgánu štátnej správy s celoštátnou pôsobnosťou. Základným poslaním inšpektorátov je výkon štátneho stavebného dohľadu na významnejších stavbách (rozsahom, financovaním z verejných zdrojov, konštrukčným riešením, stavbách so záujmom verejnosti a pod.) podľa plánu úloh, pričom v súčasnosti nahrádzajú v nemalej miere činnosť stavebných úradov, ktoré túto kontrolnú úlohu vykonávajú sporadicky. Obsahovo sa SSI významne posilní o nové úlohy. Bude rozhodovať o všetkých nápravných opatreniach na základe zistení štátneho stavebného dohľadu, prejednávať priestupky a iné správne delikty vo veciach výstavby za celé Slovensko, uskutočňovať výkon rozhodnutí (exekúciu) stavebných úradov a kontrolu energetickej certifikácie. Zároveň bude služobným úradom všetkých zamestnancov. Tomuto posilneniu kompetencie bude zodpovedať personálne posilnenie a materiálne - technické dobudovanie. Krajská organizácia stavebných inšpektorátov dáva väčšiu záruku objektívnosti a odbornosti výkonu štátneho stavebného dohľadu, než z úrovne stavebných úradov v jednotlivých obciach.

Navrhuje sa, aby rozšírenú pôsobnosť stavebnej inšpekcie vykonávalo 8 krajských stavebných inšpektorátov, jeden pre každý kraj, so zriadenými pracoviskami v menších územných obvodoch podľa potreby, čo prinesie nielen zefektívnenie a skvalitnenie výkonu kontrolných činností inšpekcie, ale aj nárast počtu samotných štátnych stavebných dohľadov, a teda aj nárast príjmov rozpočtu verejnej správy z uložených pokút. V neposlednom rade bude

zvýšenie počtu inšpektorátov a od toho sa odvíjajúce zviditeľnenie SSI, pôsobiť preventívne vo vzťahu k potenciálnym porušovateľom stavebného zákona. Inšpektoráty SSI budú okrem štátnych stavebných dohľadov a prejednávania priestupkov a správnych deliktov aj nariadovať opatrenia a zabezpečovať výkon rozhodnutí. Vzhľadom na to, že SSI bude vykonávať nové úlohy, navrhuje sa posilnenie stavebných inšpektorátov o 209 zamestnancov a ústredia inšpekcie o 41 zamestnancov na celkový stav 281 zamestnancov.

SSI rozšíri rozsah svojej pôsobnosti, a to nielen na stavby, ale aj na jednotlivé činnosti vo výstavbe. Nové usporiadanie a pôsobnosť inšpekčnej zložky zároveň predpokladá zvýšenie profesionality všetkých osôb v procese výstavby.

Prostredníctvom inštitútu opravných prostriedkov sa zabezpečí kontrola a záväzné usmernenie stavebných úradov a oprávnených osôb vo výstavbe priamo v gescii MDV SR. Z toho dôvodu sa navrhuje posilnenie oddelenia opravných prostriedkov ministerstva o 8 zamestnancov a oddelenia metodiky a koncepcií o 7 zamestnancov. Podľa evidencie uplatňovaných nárokov na náhradu škody z spôsobenej správnymi orgánmi na úseku stavebného poriadku je zrejmý stúpajúci trend vo výške uplatňovanej škody, ako aj v počte nárokov na náhradu škody. Priemerne ročne je uplatňovaná škoda vo výške 15 miliónov eur (max. r.2014 vo výške 40 miliónov eur) na počet 25 nárokov za rok.

V konečnom dôsledku sa kvalita výkonu činnosti, resp. v nečinnosti doterajších stavebných úradov odráža aj v nárokoch na náhradu škody spôsobenú pri výkone verejnej moci, vyplývajúcej z nezákonných rozhodnutí, alebo nesprávnych úradných postupov. Z dostupných údajov je zrejmý stúpajúci trend vo výške uplatňovanej čiastky, ako aj v počte nárokov na náhradu škody. Návrh nového zákona o výstavbe predpokladá aj odvrátenie tohto negatívneho trendu.

II. Správne poplatky

Výška administratívnych poplatkov je v súčasnosti daná zákonom č. 145/1995 Z. z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov. Podľa zákona sú predmetom poplatkov úkony a konania správnych orgánov, ktoré sú uvedené v sadzobníku správnych poplatkov. Sadzby za úkony a konania podľa stavebného zákona v prílohe k zákonu č. 145/1995 Z. z. nie sú systémovým riešením, keďže sú nastavené ako služba. Štát si za poskytnutú službu účtuje poplatok. Služba je však poskytovaná prevažne súkromným osobám z verejných zdrojov, nakoľko uhradený poplatok nepokrýva náklady spojené s poskytnutou službou (vedenie konania a vydanie rozhodnutia). Odhadovaná výška správnych poplatkov na tomto úseku je **3.600 000,- eur**.

Hlavne v prípade individuálnej bytovej výstavby (územný rozvoj obcí) je rozpočet obce zaťažený dofinancovaním služby poskytovanej individuálnym stavebníkom, ktorí riešia bývanie v danej oblasti. Úsek stavebného poriadku je financovaný „dodatočne“, keďže sa viaže na počet trvalo bývajúcего obyvateľstva a z rozpočtu obce, čo je nie len v rozpore so zákonom, ale i na úkor daňových poplatníkov obce. Neodzrkadľuje teda akútnu požiadavku financovania

v reálnom čase, čo sa v konečnom dôsledku prejavuje aj v iných oblastiach ako je kvalita poskytovanej služby, dostupnosť (lehoty), chybovosť a pod.

Správny poplatok by mal byť v prvom rade ekvivalentom získanej hodnoty, keďže rozhodnutie, alebo opatrenie správneho orgánu sa týka konkrétnej investície a v určitom smere garantuje nemennosť získaných práv (právna istota).

Uvedená nesystémovosť nastavenia výšky poplatku sa prejavuje v prípadoch uplatnenia nároku na náhradu škody, keď sa požiadavky na uplatňovanú výšku nároku odvíjajú hlavne od predpokladanej „hodnoty“ (napr. cena nehnuteľnosti).

Úkony spojené s rozhodovaním o stavbách s malým dosahom na okolie (jednoduché, drobné stavby) by teda nemali byť hradené z verejných zdrojov (dofinancované), keďže ide o stavby s malým významom z hľadiska verejného záujmu. Zároveň však výška administratívneho poplatku musí zohľadňovať predpokladanú hodnotu investície.

Dotácie štátu teda dlhodobo nepokrývajú výdavky spojené so zabezpečovaním výkonu činnosti prenesenej pôsobnosti štátnej správy.

Stavebné úrady pri povoľovaní stavieb v prevažnej miere vykonávajú úkony, ktoré sú v individuálnom záujme stavebníkov, a preto nie je dôvod na to, aby sa na poskytovanie týchto individuálnych odborných služieb skladali všetci daňoví poplatníci. Novo navrhnuté správne poplatky preto zodpovedajú uvedenej požiadavke. S právne poplatky sú príjmom štátneho rozpočtu. Navrhnuté sú vo výške, ktorá by mala pokryť výšku dotácie štátu za prenesený výkon štátnej správy na obce.

Počet zamestnancov stavebného úradu bude úmerný počtu úkonov a teda limitovaný príjmom zo správnych poplatkov.

III. Priestupky a správne delikty

Návrh bude mať aj pozitívny dopad na rozpočet verejnej správy vzhľadom na to, že sa zvyšujú pokuty za priestupky a správne delikty, resp. sa dopĺňajú nové poriadkové opatrenia, z čoho je možné predpokladať zvýšené príjmy z pokút. Priemerné ročné výnosy z pokút sú vo výške 210 000,- eur. V súčasnosti však nie je možné vyčíslit' výnosy z pokút (priestupky a správne delikty) do budúcnosti, vzhľadom na skutočnosť, že nie je možné kvalifikovane odhadnúť správanie sa občanov v novom prostredí navrhovaného zákona o výstavbe z pohľadu dodržiavania jeho ustanovení. Pri pretrvávaní súčasného stavu disciplíny stavebníkov sa očakáva, že výnosy z pokút ukladaných stavebnou inšpekciou sa zvýšia. Opatrenie návrhu zákona ale smerujú k prevencii pred nezákonným správaním účastníkov výstavby.

V porovnaní s terajším stavom budú postihované aj iné osoby než len stavebník.

Z výročných správ Slovenskej stavebnej inšpekcie a z evidencie priestupkov, ktorú vedie MDV SR na základe oznámení jednotlivých stavebných úradov o udelení sankcie vyplýva, že stavebné úrady vykonávajú štátne stavebné dohľady sporadicky a prakticky len na

externý podnet, čím sa stráca účel prevencie, alebo pružnej reakcie na nezákonnú činnosť. Slovenská stavebná inšpekcia vo výročných správach konštatuje, že vykonáva dohľad aj na stavbách menšieho významu (oplotenia, záhradné chatky a pod.), z dôvodu nedôslednosti, alebo nečinnosti stavebného úradu a teda nahrádza stavebný úrad aj v prípade ukladania sankcií. Ukladanie sankcií doterajšími stavebnými úradmi (ich výška a frekvencia) nemá preventívny účinok na stavebníkov.

Štát každoročne poskytuje obciam na zabezpečenie agendy preneseného výkonu štátnej správy peňažné prostriedky vo výške 6 055 077 Eur. Navrhovaný zákon o výstavbe predpokladá že tieto prostriedky budú použité na zabezpečenie výkonu kontrolnej činnosti prostredníctvom stavebných inšpektorátov, tzv. „stavebnej polície“ a MDV SR.

Súčasný odhadovaný celkový príjem verejnej správy na obce zo správnych poplatkov a výnosov pokút je 3 810 000 eur.

Nový odhadovaný príjem z činnosti verejnej správy:

- a) správne poplatky 4 500 000 eur
- b) výnosy z pokút 300 000 eur.

Na základe nesúhlasu ZMOS-u s počtom a financovaním stavebných úradov uplatnenom pri rokovaní Hospodárskej a sociálnej rady vlády SR MDV SR dopracovalo doložku vplyvov na základe návrhu predloženého ZMOSom.

ZMOS navrhuje 162 stavebných obvodov podľa zmenenej prílohy č.3.

MDV SR vydá podľa § 8a ods. 2 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov výnos, predmetom ktorého bude rozsah a podmienky poskytovania dotácií na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy na úseku výstavby obciam, ktoré sú sídlom stavebného úradu podľa tohto zákona. Z poskytnutých finančných prostriedkov bude možné uhrádzať bežné výdavky, napr. výdavky na mzdy a poistné zamestnancom stavebných úradov, tovary a služby.

Dotácia na mzdy a poistné sa poskytne na jeden pracovný úväzok v rozsahu podľa mzdových predpisov obci, ktorá je sídlom stavebného úradu v stavebnom obvode s počtom obyvateľov do 20 000. V stavebnom obvode, kde počet obyvateľov je vyšší ako 20 000, sa pracovný úväzok zvyšuje o 0,1 pracovného úväzku za každých 2000 obyvateľov prevyšujúcich počet 20 000 a dotácia o 10%.

Dotácia sa zvýši od 1. apríla nasledujúceho rozpočtového roka takto:

- a) 0,2 pracovného úväzku za každých 50 vybavených ohlásení drobných stavebných prác, overení projektov a kolaudačných osvedčení za predchádzajúci rozpočtový rok, ak počet týchto úkonov na jeden pracovný úväzok za predchádzajúci rozpočtový rok je vyšší ako 250, a
- b) 0,5 pracovného úväzku za každých 50 stavebných súhlasov, presahujúcich počet týchto úkonov za predchádzajúci rozpočtový rok.

Pri posudzovaní počtu obyvateľov je rozhodujúci počet obyvateľov s trvalým pobytom v obciach v územnom obvode stavebného úradu zistený z údajov Štatistického úradu Slovenskej republiky platných k 1. januáru roka, na ktorý sa zostavuje rozpočet, na základe ktorého sa poskytuje dotácia.

Nakoľko ZMOS zatiaľ neposkytol údaje o počtoch obyvateľov podľa jednotlivých obvodov vychádzame na základe vyššie uvedeného, podľa ktorého počet funkčných miest podľa počtu obyvateľov na 162 obvodov bude 271,75, čo pri nastavenej mesačnej mzde 1 500,- eur na osobu (na rok 18 000 eur), predstavuje odhadovanú minimálnu dotáciu vo výške 4 891 500,- eur. Nakoľko však nateraz nie je možné určiť počet úkonov na jednotlivé stavebné obvody, nie je zrejmé či takto nastavená výška dotácie bude v dostatočnej miere pokrývať výdavky na celkový objem úkonov stavebných obvodov. Napríklad stavebné obvody s vyšším počtom obyvateľov a s vyššími počtami úkonov budú potrebovať viac funkčných miest, t. j. aj vyššiu dotáciu ako odhadovaný priemer (napr. Bratislava, Košice, krajské a okresné mestá). **Preto sa v prvom roku navrhuje dotácia vo výške 1,5 násobku, t.j. 7 337 250,- eur.**

Jednorazová dotácia na tovary a služby sa určuje vo výške 10 000,- eur na každý stavebný úrad – t.j. 1 620 000,- eur.

Skutočná výška poskytnutej dotácie je však závislá na výslednej dohode medzi MF SR a ZMOS.

Slovenská stavebná inšpekcia

	rok 2021	rok 2022	rok 2023	rok 2024	rok 2025	rok 2026	rok 2027
Počet zamestnancov	30	281	281	281	281	281	281
- schválený limit	30	30	30	30	30	30	30
- navýšenie	0	251	251	251	251	251	251
610 - mzdy	609 276	4 223 676	4 223 676	4 223 676	4 223 676	4 223 676	4 223 676
- schválený limit	609 276	609 276	609 276	609 276	609 276	609 276	609 276
- navýšenie	0	3 614 400	3 614 400	3 614 400	3 614 400	3 614 400	3 614 400
620 - poistné	212 913	1 476 146	1 476 146	1 476 146	1 476 146	1 476 146	1 476 146
- schválený limit	212 913	212 913	212 913	212 913	212 913	212 913	212 913
- navýšenie	0	1 263 233	1 263 233	1 263 233	1 263 233	1 263 233	1 263 233
630 - tovary a služby	196 599	2 238 264	1 920 519	2 050 292	2 105 492	1 920 519	1 920 519
- schválený limit	196 599	196 599	196 599	196 599	196 599	196 599	196 599
- navýšenie	0	2 041 665	1 723 920	1 853 693	1 908 893	1 723 920	1 723 920
v tom:							
interiérové vybavenia		5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000
nájom		500 000	500 000	500 000	500 000	500 000	500 000
energie		150 000	150 000	150 000	150 000	150 000	150 000
poštovné		50 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000

telefóny		84 300	84 300	84 300	84 300	84 300	84 300
internet		42 150	42 150	42 150	42 150	42 150	42 150
tuzemské pracovné cesty		84 300	84 300	84 300	84 300	84 300	84 300
školenia		10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000
spotreba PHM		129 600	129 600	129 600	129 600	129 600	129 600
servis vozidiel		30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000
poplatky		12 000	12 000	12 000	12 000	12 000	12 000
kancelárske potreby		25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000
tonery		40 000	40 000	40 000	40 000	40 000	40 000
všeobecné služby		200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000
špeciálne služby		100 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000
tvorba sociálneho fondu		6 100	6 100	6 100	6 100	6 100	6 100
nákup VT		265 545	3 000	132 773	132 773	3 000	3 000
nákup telefónov		56 200	1 000	1 000	56 200	1 000	1 000
softvér		7 000	7 000	7 000	7 000	7 000	7 000
stravné		244 470	244 470	244 470	244 470	244 470	244 470
640 - bežné transfery	1 000	31 000	31 000	31 000	31 000	31 000	31 000
- schválený limit	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
- navýšenie		30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000
710 - kapitálové výdavky	0	430 000	0	0	395 000	35 000	0
- schválený limit	0	0	0	0	0	0	0
- navýšenie		430 000	0	0	395 000	35 000	0

SPOLU	1 019 788,00	8 399 085,80	7 651 340,80	7 781 113,80	8 231 313,80	7 686 340,80	7 651 340,80
len navýšenie	0,00	7 379 297,80	6 631 552,80	6 761 325,80	7 211 525,80	6 666 552,80	6 631 552,80
schválený limit	1 019 788,00	1 019 788,00	1 019 788,00	1 019 788,00	1 019 788,00	1 019 788,00	1 019 788,00

Kapitálové výdavky:

osobné automobily 24 * 15 000 = 360 000

kopírky = 20 * 3 500 = 70 000

Ministerstvo dopravy a výstavby SR

	rok 2021	rok 2022	rok 2023	rok 2024	rok 2025	rok 2026	rok 2027
Počet zamestnancov	0	15	15	15	15	15	15
- navýšenie (od 1.1.2022)	0	15	15	15	15	15	15
610 - mzdy	0	270 000	270 000	270 000	270 000	270 000	270 000
- navýšenie (1500 eur osoba/mesiac)	0	270 000	270 000	270 000	270 000	270 000	270 000

620 - poistné	0	94 365	94 365	94 365	94 365	94 365	94 365
- navýšenie (34,95 % z miezd)	0	94 365	94 365	94 365	94 365	94 365	94 365
630 - tovary a služby	0	58 275	41 100	41 100	44 100	55 275	41 100
- navýšenie	0	58 275	41 100	41 100	44 100	55 275	41 100
v tom:							
interiérové vybavenia		3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000
telefóny (300 eur/rok*15 osôb)		4 500	4 500	4 500	4 500	4 500	4 500
tuzemské pracovné cesty (300 eur/rok * 15 osôb)		4 500	4 500	4 500	4 500	4 500	4 500
školenia		2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000
kancelárske potreby		5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000
tonery		4 000	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000
tvorba sociálneho fondu		4 050	4 050	4 050	4 050	4 050	4 050
nákup VT		14 175	0	0	0	14 175	0
nákup telefónov		3 000	0	0	3 000	0	0
softvér		1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
stravné		13 050	13 050	13 050	13 050	13 050	13 050
640 - bežné transfery	0	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000
- navýšenie	0	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000
710 - kapitálové výdavky	0	7 000	0	0	7 000	0	0
- schválený limit	0	0	0	0	0	0	0
- navýšenie	0	7 000	0	0	7 000	0	0
SPOLU	0,00	432 640	408 4650	408 465	418 465	422 640	408 465

Kapitálové výdavky:

kopírky = 2 * 3 500= 7 000

Slovenská stavebná inšpekcia

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2019	2020	2021	2022	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹				300 000	
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	300 000	

1 – príjmy rozpisáť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Ministerstvo financií SR

Tabuľka č. 3

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2019	2020	2021	2022	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹ – správne poplatky				4 500 000	
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	4 500 000	

¹ – príjmy rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 4

Slovenská stavebná inšpekcia

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2019	2020	2021	2022	
Bežné výdavky (600)				7 969 086	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)				4 223 676	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)				1 476 146	
Tovary a služby (630 – výdavky spojené s materiálovo technickým zabezpečením vrátane prevádzkových výdavkov))				2 238 264	
Bežné transfery (640) ²				31 000	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)				430 000	
Obstarávanie kapitálových aktív (714 001)				430 000	
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	0	0	0	8 399 086	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

MDV SR

Tabuľka č. 5

Výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2019	2020	2021	2022	
Bežné výdavky (600)				9 382 890	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)				270 000	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)				94 365	
Tovary a služby (630 – výdavky spojené s materiálovo technickým zabezpečením vrátane prevádzkových výdavkov))				58 275	
Bežné transfery (640) ²				8 960 250	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)				7 000	
Obstarávanie kapitálových aktív (714 001)				7 000	
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	0	0	0	9 389 890	

2 – výdavky rozpisat' až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Slovenská stavebná inšpekcia

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2019	2020	2021	2022	
Počet zamestnancov celkom	0	0	0	281	
z toho vplyv na ŠR				281	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)				1 253	
z toho vplyv na ŠR				1 253	
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	5 699 822	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)				4 223 676	
z toho vplyv na ŠR				4 223 676	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)				1 476 146	
z toho vplyv na ŠR				1 476 146	

Poznámky:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisovať samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

MDV SR

Tabuľka č. 7

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2019	2020	2021	2022	
Počet zamestnancov celkom	0	0	0	15	
z toho vplyv na ŠR				15	
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)				1 500	
z toho vplyv na ŠR				1 500	
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	364 365	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)				270 000	
z toho vplyv na ŠR				270 000	
Poistné a príspevok do poisťovní (620)				94 365	
z toho vplyv na ŠR				94 365	

Poznámky:

Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt. Ak sa týka rôznych skupín zamestnancov, je potrebné počty, mzdy a poistné rozpisat' samostatne podľa spôsobu odmeňovania (napr. policajti, colníci ...).

Priemerný mzdový výdavok je tvorený podielom mzdových výdavkov na jedného zamestnanca na jeden kalendárny mesiac bežného roka.

Kategórie 610 a 620 sú z tejto prílohy prenášané do príslušných kategórií prílohy „výdavky“.

